



Marian Jurečka
ministr životního prostředí

Praha dne 24. února 2023
Č. j.: MZP/2023/040/433

Vážený pane poslanče,

ve smyslu zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (dále jen „vodní zákon“), se aktivní zónou záplavového území označuje oblast stanovená podle nebezpečnosti povodňového průtoku na základě zpracování map povodňového ohrožení. Povodňovým ohrožením se přitom rozumí vyhodnocení intenzity povodně na základě hydraulického výpočtu definované **hloubkou a rychlostí** proudění vody při povodních s různou dobou opakování.

Vydání vyhlášky č. 79/2018 Sb., o způsobu a rozsahu zpracování návrhu a stanovování záplavových území a jejich dokumentace (dále jen „vyhlášky č. 79/2018 Sb.“), která nahradila vyhlášku č. 236/2002 Sb., o způsobu a rozsahu zpracování návrhu a stanovování záplavových území bylo nutné především z hlediska toho, že stávající vyhláška nereflektovala požadavky Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/60/ES ze dne 23. října 2007 o vyhodnocování a zvládání povodňových rizik (dále jen „povodňová směrnice“) a při jejím výkladu vznikaly praktické problémy, na které upozorňovaly dotčené orgány státní správy i institut veřejného ochránce práv.

Podle povodňové směrnice mají být v rámci stanovování záplavového území vytvářeny mapy povodňového nebezpečí pro dobu opakování 5, 20, 100 a 500 let a mapa povodňového ohrožení. Vydání vyhlášky č. 79/2018 Sb. reagovalo také na stanovisko RNDr. Jitky Seitlové, v té době zástupkyně veřejného ochránce práv, ve věci záplavových území, ve kterém **požadovala závazný a jednotný postup pro stanovení aktivní zóny záplavového území, proces schvalování a změn rozsahu aktivní zóny záplavového území a sjednocení výstupů.**

Klíčovou změnou, které přinesla vyhláška č. 79/2018 Sb., je nový metodicky jednotný způsob stanovování aktivní zóny záplavového území s využitím stanovené míry ohrožení pomocí map povodňového ohrožení, který odstraňuje ve shodě s požadavky RNDr. Seitlové možnost volby způsobu vyhodnocení nebezpečnosti povodňového průtoku.

Elektronický podpis
Petr Hladík
Ministerstvo životního prostředí
28.02.2023 15:52

Vyhláška č. 79/2018 Sb. prošla kromě obvyklého legislativního procesu navíc i projednáním s odbornou veřejností v rámci pracovního výboru Komise pro plánování v oblasti vod, jejímiž členy jsou zástupci Ministerstva životního prostředí, Ministerstva zemědělství, správců povodí a správců vodních toků, Českého hydrometeorologického ústavu a Asociace krajů ČR.

Ve vazbě na vydání vyhlášky a praktické zkušenosti s jejím uplatněním v praxi byl dne 15. 4. 2021 vydán odborem ochrany vod Ministerstva životního prostředí „**Metodický pokyn k výkladu některých ustanovení vyhlášky č. 79/2018 Sb., o způsobu a rozsahu zpracovávání návrhu a stanovování záplavových území a jejich dokumentace**“.

Metodický pokyn podává zejména podrobný výklad rozsahu a postupu stanovení záplavového území a aktivní zóny záplavového území s uvedením příkladů stanovení v grafické a popisné formě, a to i pro situaci s mobilními povodňovými zábranami. Dále pokyn specifikuje způsob a rozsah vedení dokumentace, formální požadavky na zpracování mapových podkladů a způsob a rozsah zpracování návrhu na změnu záplavových území.

Metodický pokyn byl stejně jako samotná vyhláška projednán s odbornou veřejností v rámci pracovního výboru Komise pro plánování v oblasti vod.

Dne 17. 3. 2021 zaslal s. p. Povodí Labe, v souladu s § 3 vyhlášky č. 79/2018 Sb., oznámení Krajskému úřadu Ústeckého kraje o záměru **aktualizace stanovení záplavového území toku Labe v ř. km 726.613-826.613**. Dne 15. 4. 2021 bylo Krajským úřadem Ústeckého kraje sděleno, že proti navrženému způsobu zpracování nemá námitek, a proto dne 1. 2. 2022 předložil s. p. Povodí Labe oficiální aktualizaci rozsahu záplavového území.

Stávající stanovení aktivní zóny záplavového území pro vodní tok Labe v říčním km 726.613-826.613 **je z roku 2004**. Aktuální návrh aktualizace záplavového území včetně návrhu aktivní zóny je zpracován dle vyhlášky č. 79/2018 Sb. Předmětné stanovení záplavového území skutečně zapříčiní, že se aktivní zóna záplavového území proti stávajícímu stavu rozšíří a dle § 67 vodního zákona se na tato území budou vztahovat přísné restrikce. V některých případech aktivní zóna záplavového území opravdu zasáhne zastavěné území obcí (např. se v ní ocitne celé území obce Mlékojedy a České Kopisty, část obce Křešice), což je však běžné i v jiných soutokových oblastech v ČR.

Od s. p. Povodí Labe jsme si jako Ministerstvo životního prostředí vyžádali veškerá data, která byla podána jako návrh stanovení předmětného záplavového území Krajskému úřadu Ústeckého kraje. **K výpočtům záplavového území a aktivní zóny záplavového území jsou využity nejmodernější dostupné prostředky a podklady**. Vzhledem k tomu, že se jedná o území s velkým počtem reálných povodní z nedávné doby, byly použité hydraulické modely kalibrovány na povodňové epizody v srpnu 2002, v dubnu 2006, v lednu 2011 a v červnu 2013.

Většina těchto údajů nebyla v době stanovení původní aktivní zóny v roce 2004 k dispozici. V rámci geodetických podkladů byl použit digitální model reliéfu 5. generace z roku 2010, provedený metodou laserového skenování.

Lze konstatovat, že k rozšíření aktivní zóny dochází v místě soutoku dvou významných řek – v této lokalitě reálně dochází k významnému rozlivu a transformaci povodně, což potvrdilo i vyhodnocení reálných povodňových situací s významnými škodami na majetku.

Co se týká Vámi uváděné problematiky **výše pojistného/popř. nepojištění ohrožených nemovitostí**, zde je nutno uvést, že pojišťovny si vytvářejí vlastní povodňové mapy. Tyto povodňové mapy ukazují míru rizika zasažení povodní v dané lokalitě z pohledu pojistného trhu, jsou produktem pro soukromé společnosti při výkonu jejich podnikatelské činnosti (pojišťovnictví). Jsou vytvářeny podle svébytné metodiky odlišné od stanovení záplavových území a na rozdíl od záplavových území stanovených vodoprávním úřadem mapují vedle rizika vybřežení vodních toků i související záplavy zpětným vzdutím přes kanalizační systém nebo záplavy způsobené přívalovými dešti atd.

Nebezpečnost povodňových průtoků a jejich klasifikace je dána dle současné legislativy ve shodě s fyzikálními principy a s principy uvedenými v povodňové směrnici, a to stejně tak rychlostí proudění, jako hloubkou zatopení, a též pravděpodobností vlastní povodně. Parametr hloubky nelze z tohoto důvodu z § 6 vyhlášky č. 79/2018 Sb. vypustit.

Ponechání stávající hranice aktivní zóny záplavového území a zonace záplavového území, např. podle hloubek zatopení, pak není kompatibilní se zavedeným systémem stanovování záplavových území.

Vzhledem k výše uvedenému tak za stávající právní úpravy není možno Váš návrh k řešení předmětné situace akceptovat. Aktualizace záplavového území a aktivní zóny záplavového území probíhá v případě Dolního Labe (vodní tok Labe v ř. km 726.613-826.613) zcela v souladu s platnými právními předpisy ČR, jejichž účelem není omezení práv občanů ČR, nýbrž ochrana jejich života a majetku. Zároveň je nutné podotknout, že aktualizace a existence aktivní zóny záplavových území je v některých případech výrazným impulsem pro vybudování vhodného protipovodňového opatření pro stávající nemovitosti.

Chci Vás, vážený pane poslanče, nicméně ujistit, že v dané věci iniciuji další odbornou diskuzi s Ministerstvem zemědělství a správci vodních toků s cílem definovat, zda je či není z hlediska věcného namístě a z hlediska provázanosti na právní předpis EU vůbec možné uvažovat o legislativních úpravách vyhlášky č. 79/2018 Sb.

4

S pozdravem

Ing. Marian Jurečka

Vážený pan

Jaroslav Foldyna

poslanec

Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR

Praha

Na vědomí

Vážená paní

Ing. Markéta Pekarová Adamová

předsedkyně Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR

Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR

Praha